

מדינת ישראל

משרד האוצר - החשב הכללי

תאריך: כ"ב בתמוז התשע"ז
16 ביולי 2017
סימוכין: 242598

סיכום ישיבת ועדת פטור ממכרז מיום 16/07/17

משתתפים:

מר יובל רוז, סגן בכיר לחשב הכללי, יו"ר הוועדה
רו"ח אילנה בר-תקווה, סגנית החשבונאי הראשי, חברת וועדה
עו"ד אפרת נחלון, הלשכה המשפטית, חברת וועדה, יועצת משפטית

הנושא: משרד הכלכלה

החלטת ועדת המכרזים מיום 18/01/17
נתקבל בועדת הפטור ביום 09/02/17
השלמות מיום 5/7/17

בקשה מס': 594005

בקשה לאישור החלטת ועדת המכרזים להתקשרות במזם משותף עם עמותת קרן רש"י לצורך פיתוח מערך שירותים יישובי לגיל הרך, לתקופה של שלוש שנים מיום החתימה על הסכם התקשרות עם העמותה, על פי תקנה 3(30) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג – 1993 (להלן – תקנות חובת המכרזים).

היקף ההתקשרות המבוקש/המאושר: 26,000,000 ₪ כולל מע"מ, מהם חלקו של המשרד 13,000,000 ₪ כולל מע"מ השתתפות המשרד

החלטת הוועדה: מאשרים את ההתקשרות בפטור מחובת מכרז להתקשרות לצורך פיתוח מערך שירותים יישובי לגיל הרך, לתקופה של שלוש שנים מיום החתימה על הסכם התקשרות עם העמותה, על פי תקנה 3(30) לתקנות חובת המכרזים, ובכפוף לפעולה לפי 3(30)(ב) לתח"מ.

הערות ונימוקים:

1. המשרד מבקש להתקשר עם קרן רש"י, לצורך פיתוח מערך שירותים יישובי לגיל הרך (להלן – המיזם). המיזם יתמקד במתן מענים לפעוטות בגיל הינקות, מלידה ועד גיל שלוש, בהתאם למטרות המפורטות להלן:
 - קידום איכות הטיפול במסגרות החינוך והטיפול, בבית ובקהילה.
 - חיזוק קשר הורה-ילד, וסיוע להורים בהתמודדות עם אתגרי ההורות ובנית יחסים משפחתיים.
 - פיתוח ההון האנושי של צוותי הגיל הרך ביישובים: לקידום הידע, המיומנויות והפרקטיקות של אנשי המקצוע.
1. כחלק מפעילות המשרד בתחום התעסוקה, האגף למעונות יום ומשפחתונים אמון על קביעת המדיניות להפעלת מעונות היום המשפחתונים והצהרונים. זאת מתוך הבנה כי המעונות הינם אמצעי הכרחי על מנת לאפשר לאימהות לילדים בגיל הרך, להשתלב בהכשרה מקצועית ובשוק העבודה.
2. ליבו של המיזם הוא פיתוח מערך שירותים יישובי, שישען על המענים הקיימים בכל יישוב. המערך יתכלל את כלל השירותים הניתנים לגיל הרך בכל יישוב, על מנת להפיק מהם את המירב. יש לציין כי המיזם יתבצע בשיתוף עם הרשות הרלוונטית, תוך שהיא תידרש גם לקחת אחריות על הפעלת התכנית בתחומה, ואף למנות מרכז יישובי לגיל הרך.
3. במסגרת המיזם, יינתנו שעות הדרכה נוספות במסגרות המפוקחות, יתקיימו ביקורים של אנשי מקצוע בתחום הגיל הרך והבריאות במסגרות חינוך, יופעלו תכניות העשרה וטיפול – להורים ולילדים, הצוותים החינוכיים יעברו הכשרות יישוביות בין תחומיות, ועוד.
4. מבדיקה שערך הגורם המקצועי במשרד עולה כי אין חפיפה בין המיזם לבין הפעילות המתקיימת במשרדי ממשלה אחרים, לרבות משרד הרווחה ומשרד הבריאות.

5. בשלב ראשון, המיזם יפעל כפיילוט למשך תקופה של שלוש שנים, וזאת לאור חוות הדעת של הגורם המקצועי לפיה הפוטנציאל של המיזם ימוצה רק בתום תקופה רב שנתית, אשר במהלכה יבוצעו תהליכים מעגליים של הפקת תובנות, יישום ולמידה חוזרת. לקראת סיום תקופת הפיילוט המשרד יבחן את הפעילות, ולאורה יגבש את המודל האפקטיבי לקידום ההתפתחות של הילדים וההורים בעתיד.
6. כחלק מן המיזם, המשרד יבחן באופן שוטף את העמידה בכלל היעדים שהוגדרו למיזם. יש לציין כי היעדים ייבחנו ביתס לכל אחד מן המימדים שבמיזם: הילדים, ההורים, המעונות והיישוב.
7. קרן רש"י הינה קרן פילנתרופית פרטית ועצמאית, אשר פועלת לקידום אוכלוסיות מוחלשות בישראל, במיוחד ילדים, בני נוער וצעירים. פעילות הקרן ממוקדת בפריפריה הגיאוגרפית והתרבותית, ובתחומי החינוך והרווחה. הגורם המקצועי מציין כי השותפות עם הקרן במסגרת מיזם זה היא לאור הניסיון הייחודי שיש לקרן בפיתוח תכניות מסוג זה.
8. המשרד פרסם את כוונתו להתקשר עם העמותה בהתאם לתקנה 3(ב) בתח"ם, ולא התקבלו השגות.
9. ההתקשרות לביצוע מיזם משותף אשר יפעל ללא כוונת רווח לצורך פיתוח מערך שירותים יישובי לגיל הרך וההתקשרות נעשית עם מי שתורם לפחות מחצית מעלות ביצוע המיזם.
10. על המשרד להקפיד על ניתוח של מבנה העלויות, התימחור וסבירות המחירים בפרויקט זה.
11. גב' ימימה שוורץ, רפרנטית משרדים חברתיים, בחוות דעתה מיום 6 ביולי 2017, ממליצה לאשר את ההתקשרות.

עו"ד אפרת נחלון

רו"ח אילנה בר-
תקווה

מר יובל רו